



## LX ASAMBLEA DE LA FMOPDH

# Presentación de resultados del Diagnóstico Nacional sobre Violencia hacia NNA y propuesta de seguimiento

*Aguascalientes, Aguascalientes  
30 de noviembre de 2024*





## **I. CONTEXTO**

**La Federación Mexicana de Organismos Públicos de Derechos Humanos, fue constituida el 23 de septiembre de 1993. Es la asociación encargada de agrupar a los 33 Organismos Públicos de Derechos Humanos en México.**

**La Federación tiene por objeto favorecer, estrechar y fortalecer la unidad de sus integrantes y sus acciones, en ningún caso sustituirán o duplicarán las atribuciones y funciones de éstos.**

**Está conformada por la Asamblea General y el Comité Directivo, siendo la Asamblea General la encargada de ratificar todos los actos y operaciones de la Federación.**

## **II. ANTECEDENTES**

**PROPUESTA DE CREACIÓN DE CENSO NACIONAL SOBRE EL CONTEXTO DE VIOLENCIA EN CONTRA DE INFANCIAS Y ADOLESCENCIAS EN COLABORACIÓN ENTRE LA FEDERACIÓN MEXICANA DE ORGANISMOS PÚBLICOS DE DERECHOS HUMANOS Y EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA.**

**El 21 de julio de 2022 en la ciudad de Tijuana, Baja California, sesionó por primera vez la Comisión Especial para Atender la Violencia hacia Niñas, Niños y Adolescentes de la FMOPDH, en la que se discutió sobre la situación a nivel nacional sobre los derechos de NNA y el contexto de violencia generalizada que se ha identificado localmente por las y los ombudsperson que integran la Comisión. Durante la elaboración del Diagnóstico, la Comisión Especial ha sesionado en 3 ocasiones.**

**Dentro de los acuerdos emanados, se estableció la creación de un Diagnóstico sobre violencia contra NNA a nivel nacional, el cual sería coordinado por la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Baja California en colaboración con los Organismos Públicos Autónomos de Derechos Humanos que integran la FMOPDH, quienes solicitaron información sobre cómo se investigan localmente diversos delitos, contemplando los últimos 5 años, es decir, la información recabada es del año 2018 a 2022 con los siguientes indicadores.**



### III. INDICADORES

- 0. Número de llamadas al 911 por violencia hacia NNA.
- A. Carpetas de Investigación iniciadas por violencia hacia NNA.
- B. Sentencias por violencia hacia NNA respecto de diversos delitos.
- C. Número de NNA usuarias de drogas que se encuentren en Centros de Rehabilitación o bajo el cuidado de alguna institución protectora de los derechos de NNA.

Edad	Género
0 a 4 años	Mujer
5 a 9 años	Hombre
10 a 14 años	Diversidad de
15 a 17 años	Identidad de Género

La información requerida se desglosó en rubros por edad y género, con la finalidad de identificar edad con mayor incidencia y su vínculo con delitos en específico.

Un quinto indicador se refiere a los procedimientos abreviados en materia de violencia hacia NNA, rubro que fue propuesto en la LIX Asamblea General Ordinaria por la presidencia de la Comisión de Derechos Humanos de Michoacán, el cual está teniendo resultados muy valiosos, sin embargo dicha información se encuentra en proceso de análisis toda vez que no se ha recibido información de la totalidad de las zonas, y recientemente se recibió información por parte de dos estados, la cual será agregada al diagnóstico en corto periodo de tiempo al documento final, el cual se encuentra con un avance del 95 %.



#### **IV. RESULTADOS DEL DIAGNÓSTICO**

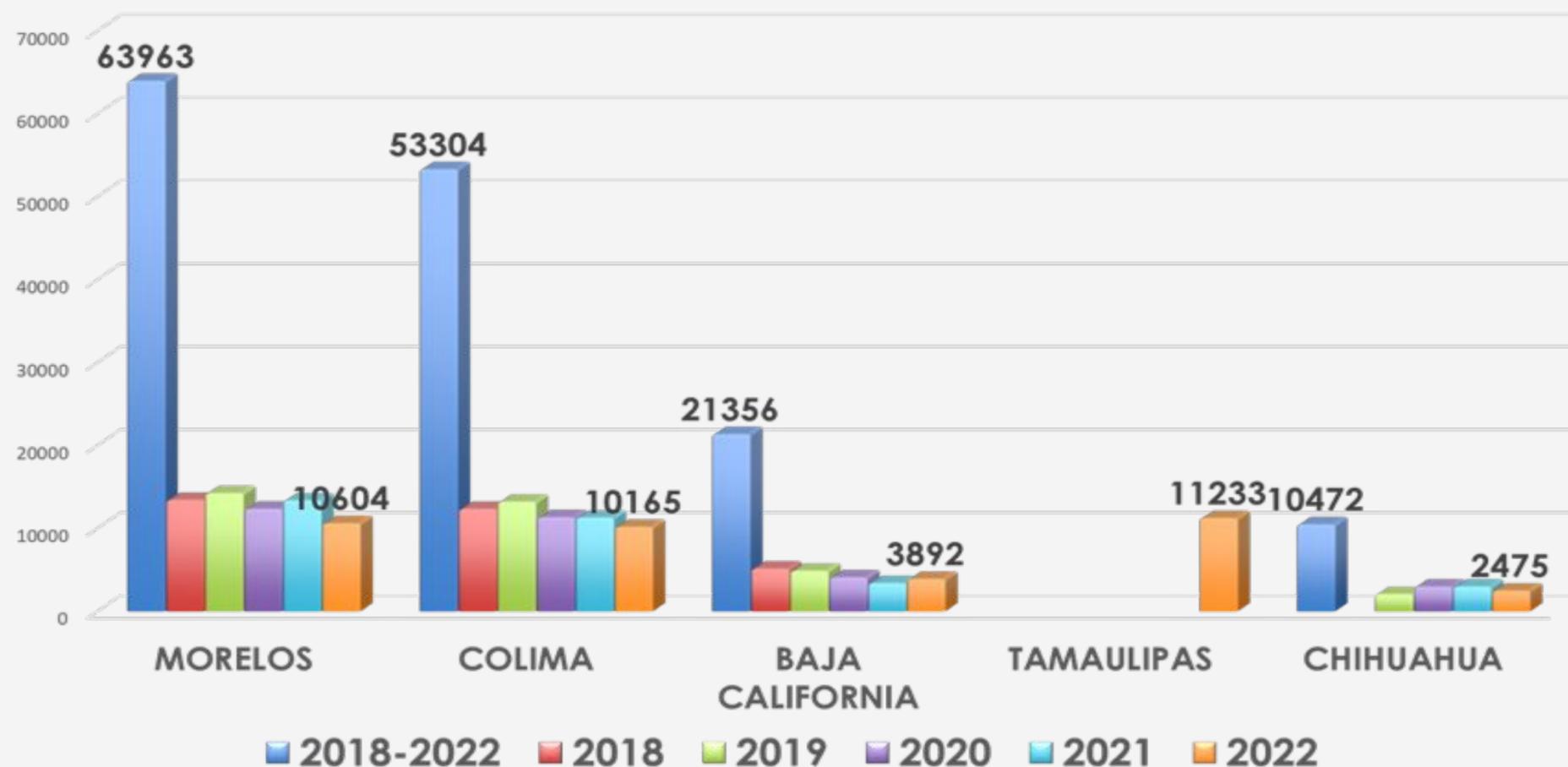
Los datos obtenidos se presentan en dos apartados, en el primero de ellos, se hizo una revisión general de los resultados, con el objetivo de mostrar una radiografía a nivel nacional respecto de los indicadores generales y, en el segundo apartado, se hizo un desglose de información por zonas, ello, considerando la distribución que la misma FMOPDH tiene en el país.

##### **Resultados Generales**

Del periodo de julio de 2022 a julio de 2024, se recibió información de 26 OPADH, la cual fue sistematizada y analizada por la CEDHBC. A continuación, se presentan los resultados generales respecto de los indicadores mencionados, ilustrando el top cinco de cada uno de estos, con la finalidad, de mostrar una radiografía nacional sobre la violencia hacia NNA en México.

## A. Número de llamadas al 911 por violencia hacia NNA

### TOP 5 DE ESTADOS CON MAYOR NÚMERO DE LLAMADAS AL 911 POR VIOLENCIA HACIA NNA

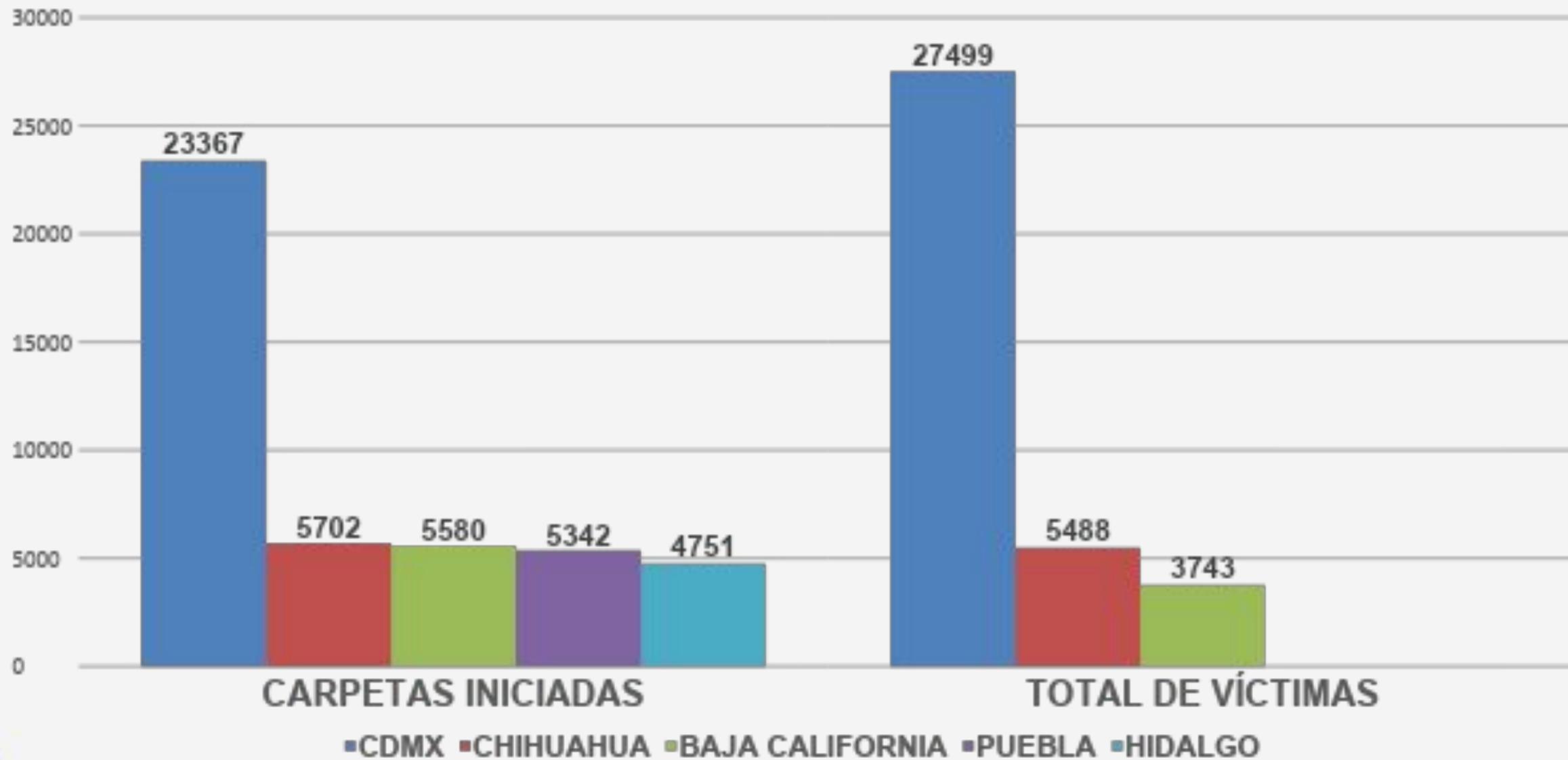


De los datos analizados se observó que, el estado de **Morelos** ocupa el **primer lugar** a nivel nacional en reporte de llamadas al 911 por violencia familiar, seguido de **Colima, Baja California** y **Chihuahua**.

Gráfica 1

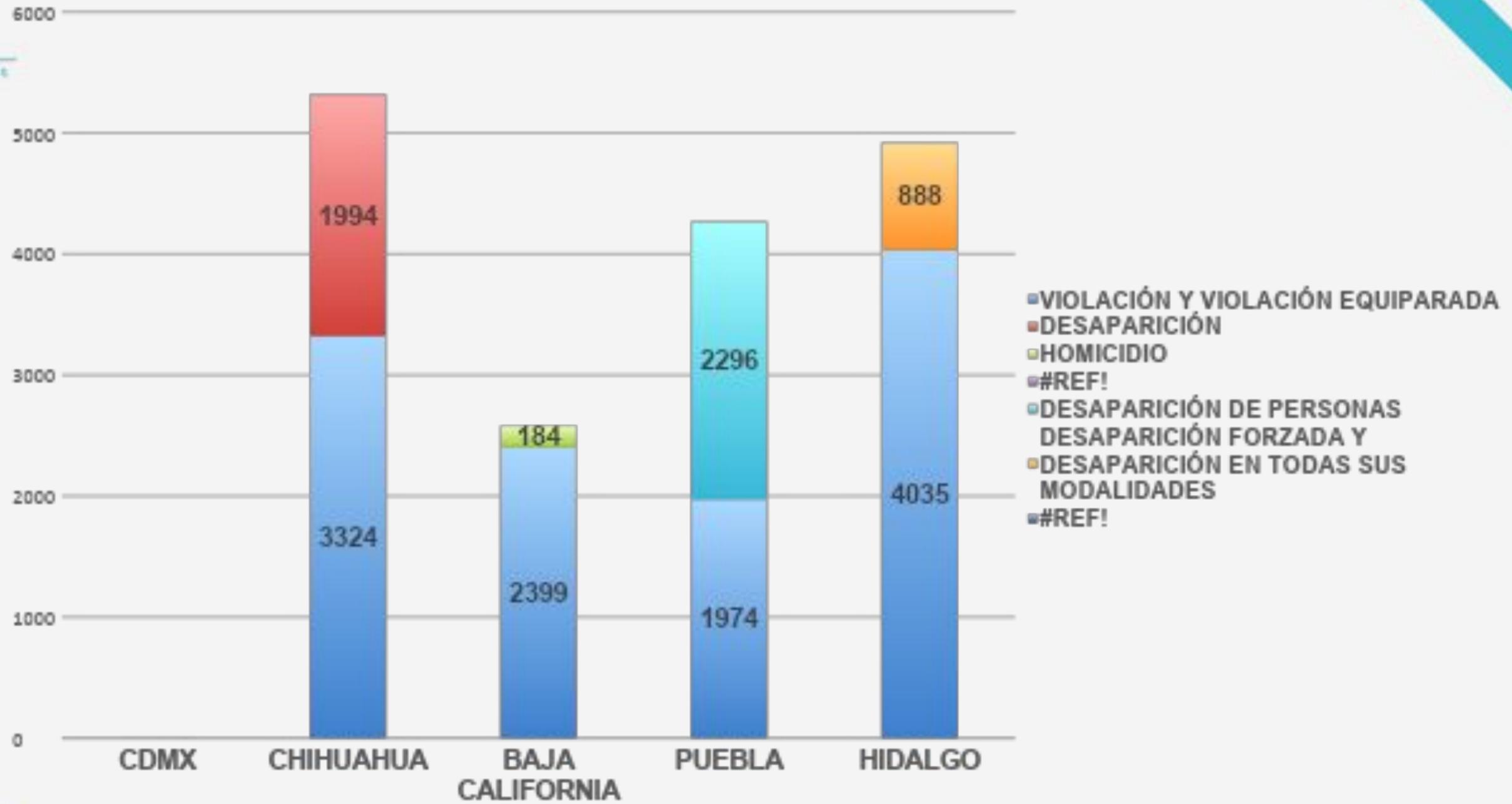
## B. Carpetas de investigación iniciadas por violencia a NNA

### TOP 5 DE ESTADOS CON MAYOR NÚMERO DE CARPETAS DE INVESTIGACIÓN INICIADAS POR VIOLENCIA HACIA NNA 2018-2022



Gráfica 2

## DELITOS DE LAS CARPETAS DE INVESTIGACIÓN



Gráfica 3



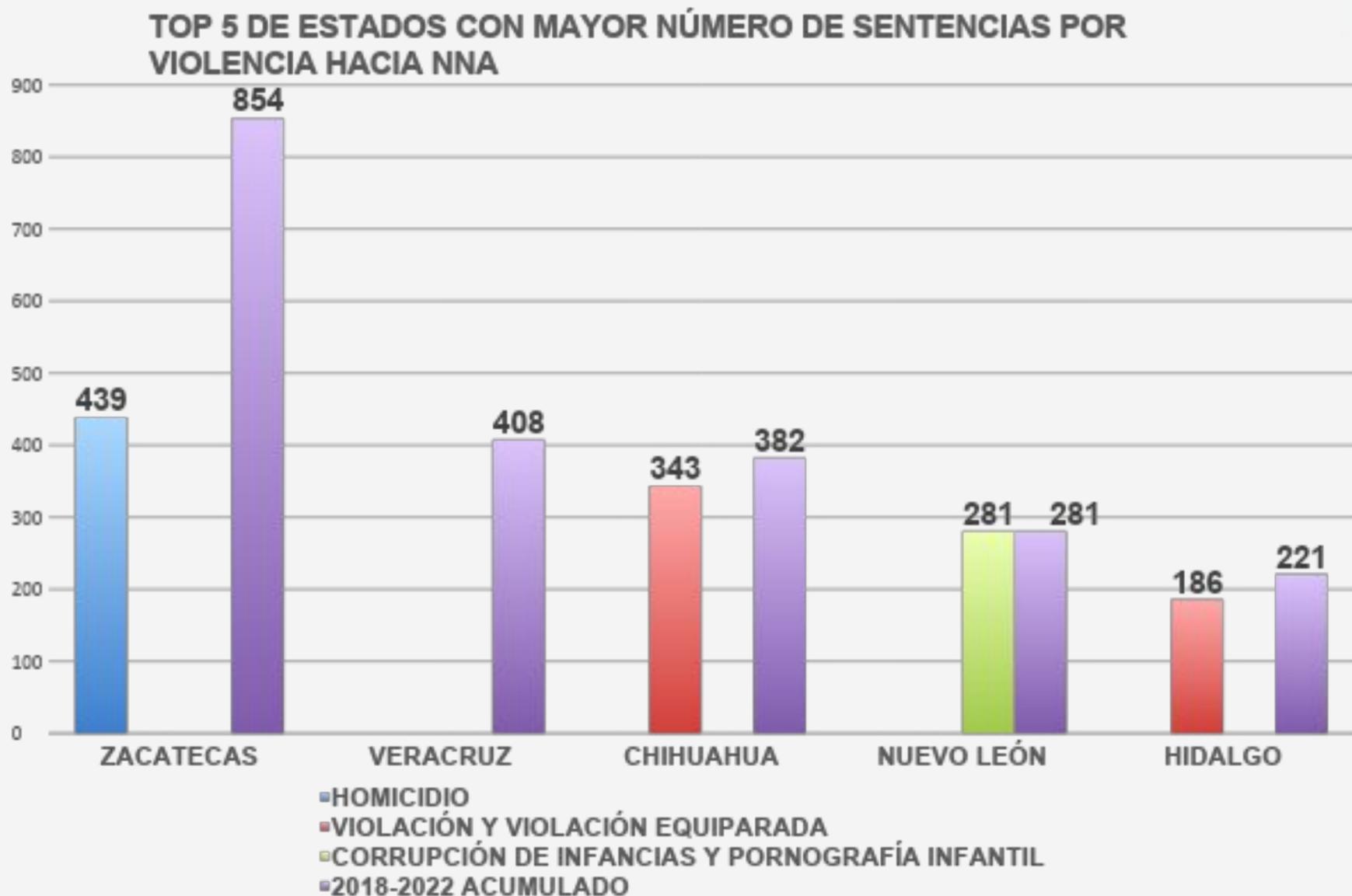
De la información recabada, se identificó a los **cinco estados** con **mayor número** de investigaciones iniciadas por violencia familiar hacia NNA en la república. Mediante la **gráfica 2** se presentan los datos obtenidos por estado y en la **gráfica 3** se presentan los delitos que resultaron con mayor incidencia. (Anexo 2)

De la gráfica anterior se advierte que, en el desglose de información de carpetas de investigación por delitos, el delito de **violación y violación equiparada** ocupa el primer lugar en delitos denunciados a nivel nacional y es **Hidalgo** el estado con el **primer lugar** con un total de **4035** carpetas de investigación reportadas, seguido por **Chihuahua** con **3324** y en **tercer lugar** el estado de **Baja California** con **2399** carpetas de investigación reportadas.



### C. Sentencias por violencia hacia NNA respecto de diversos delitos

A continuación, se ilustra el **top cinco nacional** de los estados con mayor número de **sentencias emitidas por casos de violencia hacia NNA**, dicha gráfica muestra resultados desglosados para **tres delitos** en particular, esto, ya que fue el resultado del análisis de los datos revisados, así como las sentencias para delitos acumulados. (Anexo 3).



Gráfica 4



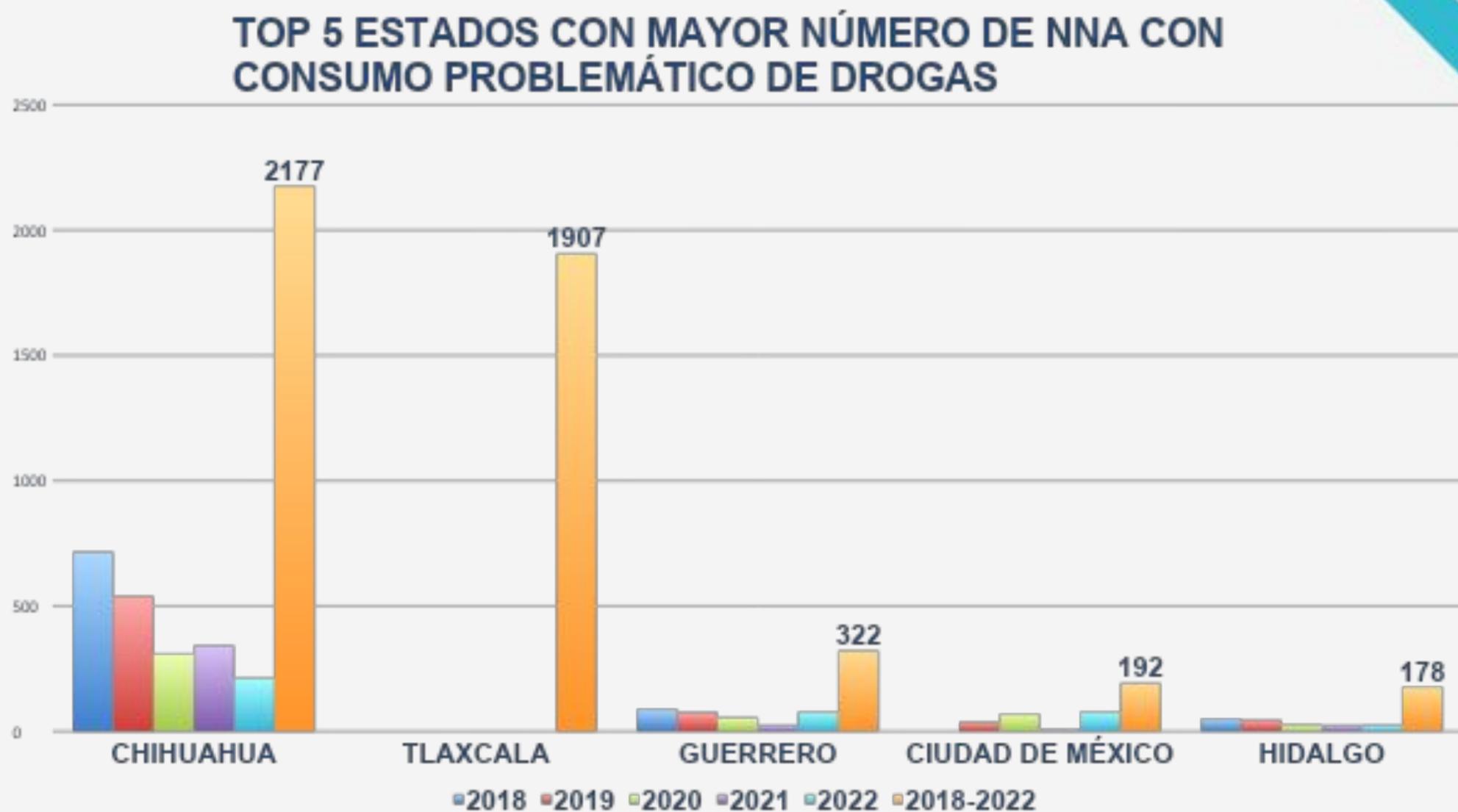
De la gráfica anterior, es posible ilustrar que, el Estado de **Hidalgo** registra el **menor número de sentencias** emitidas respecto de casos de violencia contra NNA con solo **186** sentencias por el delito de **violación y violación equiparada**; sin embargo, ocupa el **primer lugar en carpetas de investigación** con **4035** reportadas en el mismo delito, seguido por **Chihuahua** con **343 sentencias** reportadas en el mismo rubro. (Obsérvese gráfica 3 y 4 ).

Respecto de la información para el rango de sentencias acumuladas, sin desglose por delitos, **Zacatecas** ocupó el **primer lugar** con **854 casos**, seguido de **Veracruz, Chihuahua, Nuevo León e Hidalgo**.



**D. Número de NNA usuarias de drogas que se encuentren en Centros de Rehabilitación o bajo el cuidado de alguna institución protectora de los derechos de NNA.**

A continuación, se presenta el top cinco nacional de los estados con mayor número de NNA con consumo problemático de drogas. (Tabla de resultados Anexo 4)



Gráfica 5



De la gráfica anterior, podemos observar que **Chihuahua** ocupa el **primer lugar** de casos de NNA con **consumo problemático de drogas** con **2177 casos reportados**, seguido por **Tlaxcala** con **1907** casos, **Guerrero** con un total de 322, **Ciudad de México** 192 e **Hidalgo** con **178** casos reportados.



## Resultados por Zona

A fin de lograr una mejor organización y funcionamiento, la FMOPDH se encuentra dividida en cuatro zonas, organizadas de la siguiente manera:

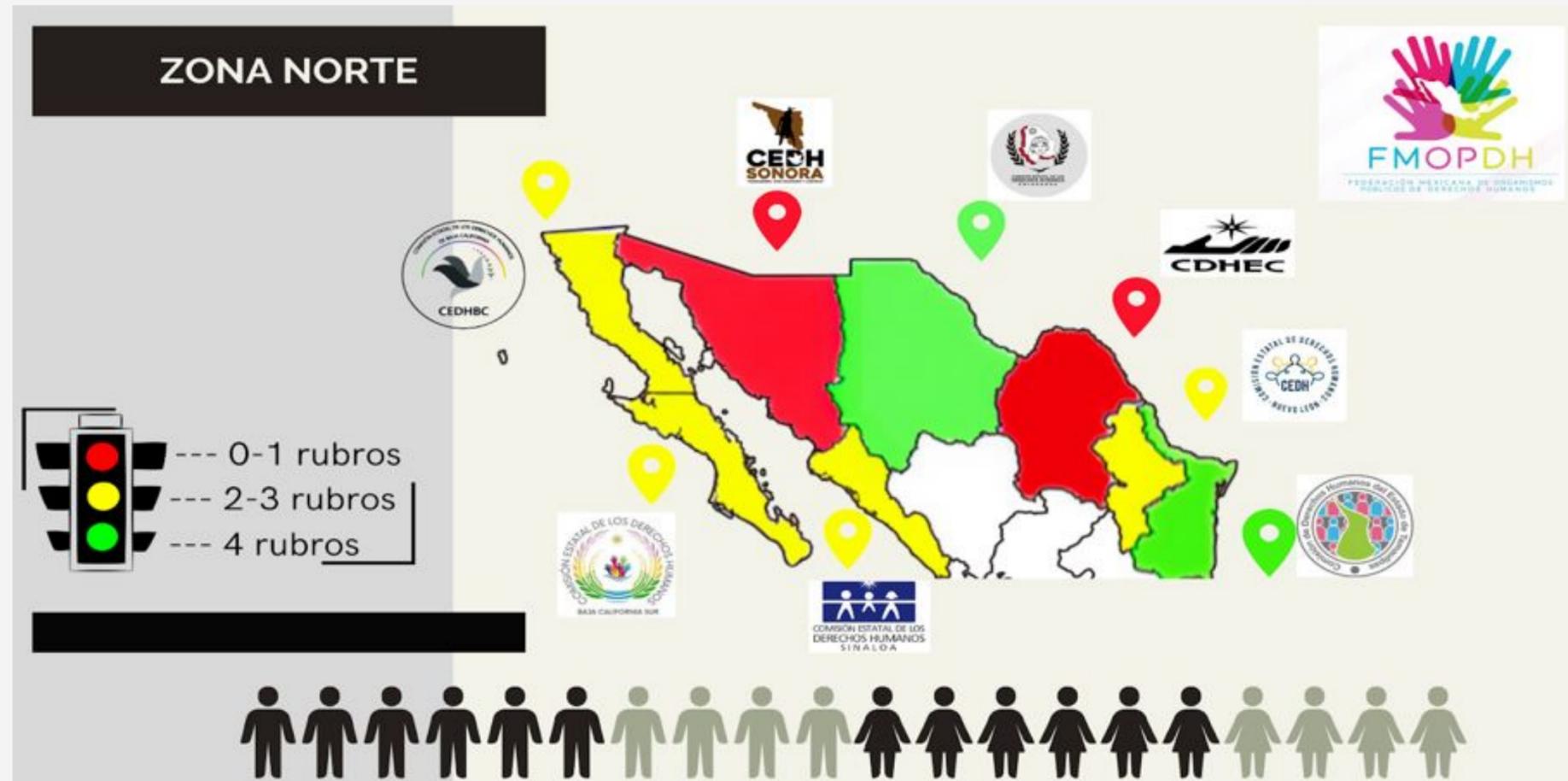
**Zona Norte:** Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Sinaloa, Sonora ,Tamaulipas.

**Zona Este:** Hidalgo, Estado de México, Morelos, Querétaro, San Luis Potosí, Tlaxcala, Puebla , Ciudad de México.

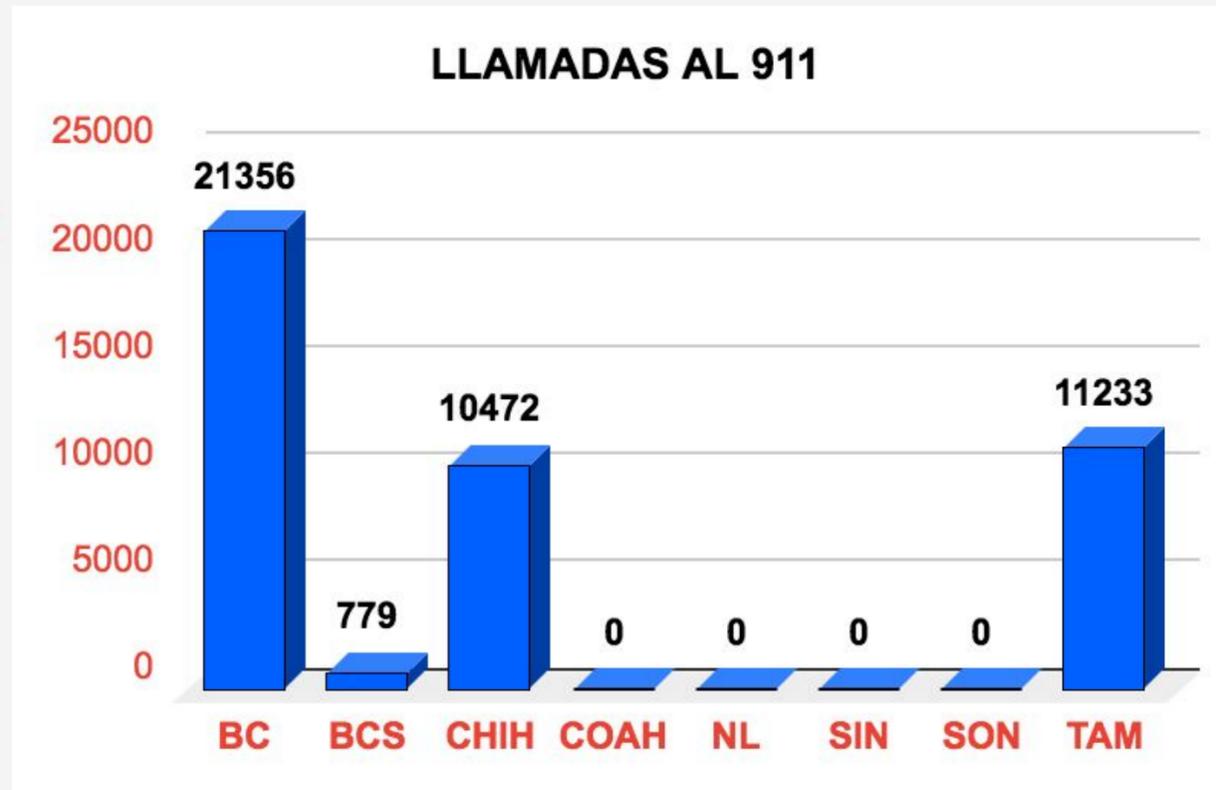
**Zona Oeste:** Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit , Zacatecas.

**Zona Sur:** Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz, Yucatán.

## A. Zona Norte



A continuación, presentaremos los indicadores por estado, tomando en consideración los utilizados para el análisis general.



Gráfica 6

Respecto del indicador de **llamadas al 911**, la **gráfica 6** muestra que, **Baja California** ocupa el **primer lugar de la Zona Norte** con un total de **21356 llamadas**, seguido por **Tamaulipas** con **11233**, **Chihuahua** con **10472** y **Baja California Sur** con **779** incidentes reportados al 911.



Gráfica 7

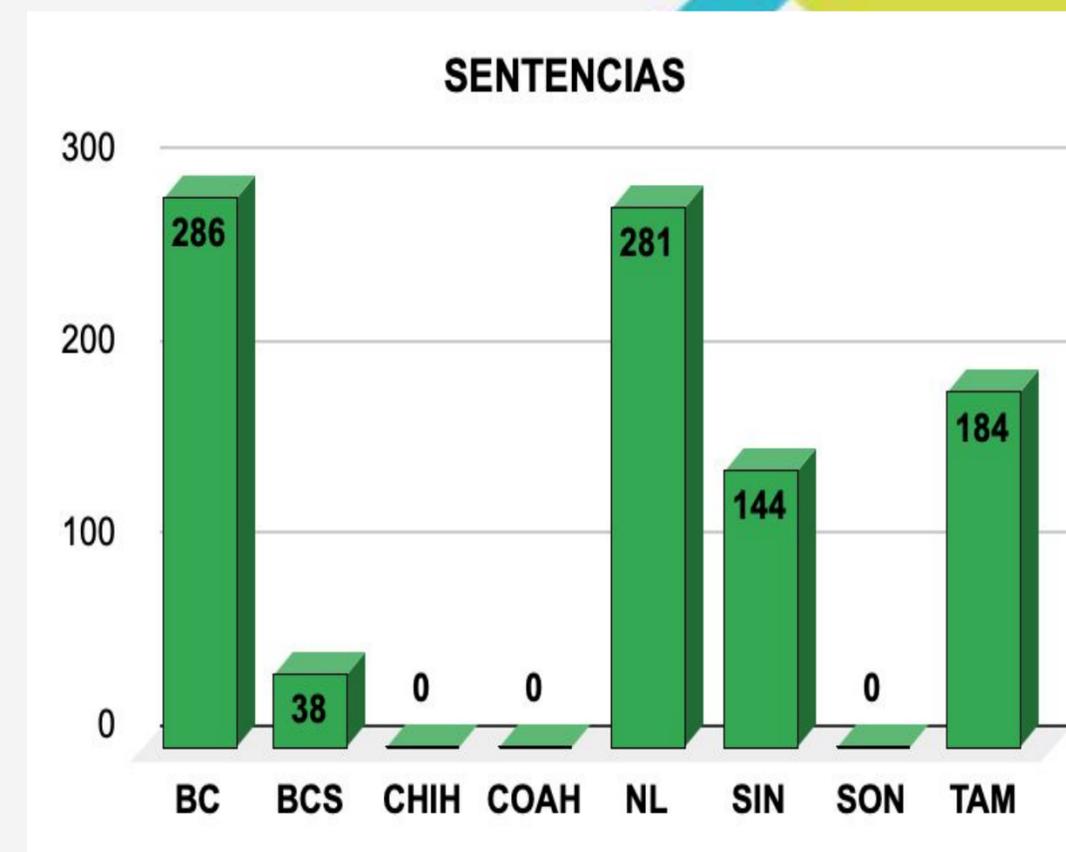
El estado de **Baja California Sur**, reportó desglose por municipio y delito registrado, informando que, los municipios de **Los Cabos** y **La Paz**, sumaron **711** llamadas de un total de **779**, para el delito de **maltrato infantil**.

Respecto de carpetas de investigación, **Tamaulipas** ocupa el **primer lugar**, seguido de Chihuahua, Sinaloa, Nuevo León, Coahuila y Baja California Sur. Los delitos reportados con mayor incidencia fueron secuestro, tráfico de menores, trata de infancias y desaparición en todas sus modalidades. (Obsérvese gráfica 7).



Gráfica 8

Del análisis de la información recopilada, la gráfica 8 muestra que, para la Zona Norte, el estado de **Chihuahua** representa el **número uno** de casos de **NNA en situación de consumo problemático de drogas** y el rango de **edad** registrado con mayor incidencia es de **15 a 17 años**. Resulta relevante resaltar que, de igual forma, **Chihuahua** está en el **top uno** del indicador **a nivel nacional**. (obsérvese tabla de anexo 8).



Gráfica 9

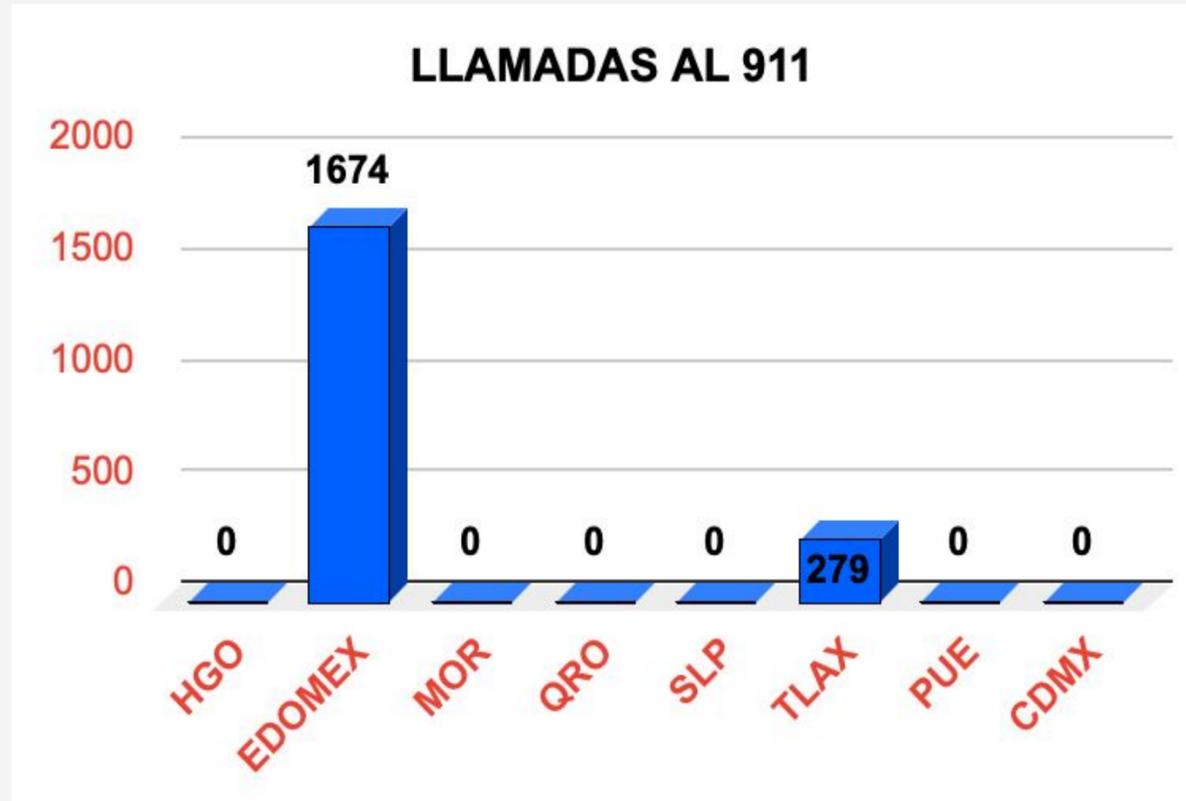
Respecto del indicador de **sentencias emitidas** para casos de violencia hacia NNA, la **gráfica 9** muestra que, el estado de **Baja California** ocupa el **primer lugar con 286 sentencias**, seguido por **Nuevo León** con un total de 281, **Tamaulipas 181**, **Sinaloa 144** y **Baja California Sur** con 38, para los demás estados de la zona, no se reportó información para la construcción del indicador. (**Tabla de Anexo 9**)



## B. Zona Este



La **Zona Este**, se encuentra conformada por los estados de: Hidalgo, Estado de México, Morelos, Querétaro, San Luis Potosí, Tlaxcala, Puebla y la Ciudad de México.



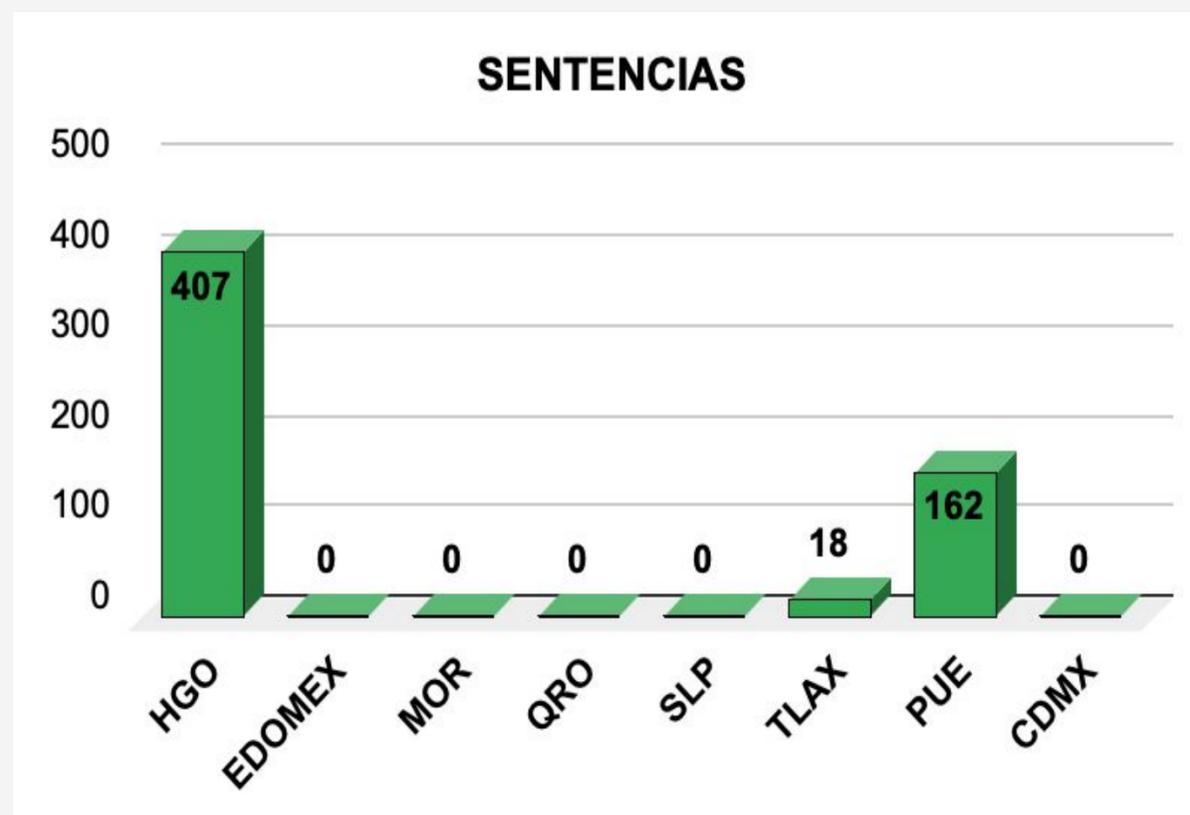
Gráfica 10

Respecto del indicador para las llamadas reportadas al 911, el **Estado de México** reportó que para el año **2022**, se contó con un total de **1674 llamadas** y **279** para **Tlaxcala**. Por su parte el estado de **Querétaro**, reportó que no cuenta con la clasificación de las violencias hacia NNA para incidentes reportados al 911.



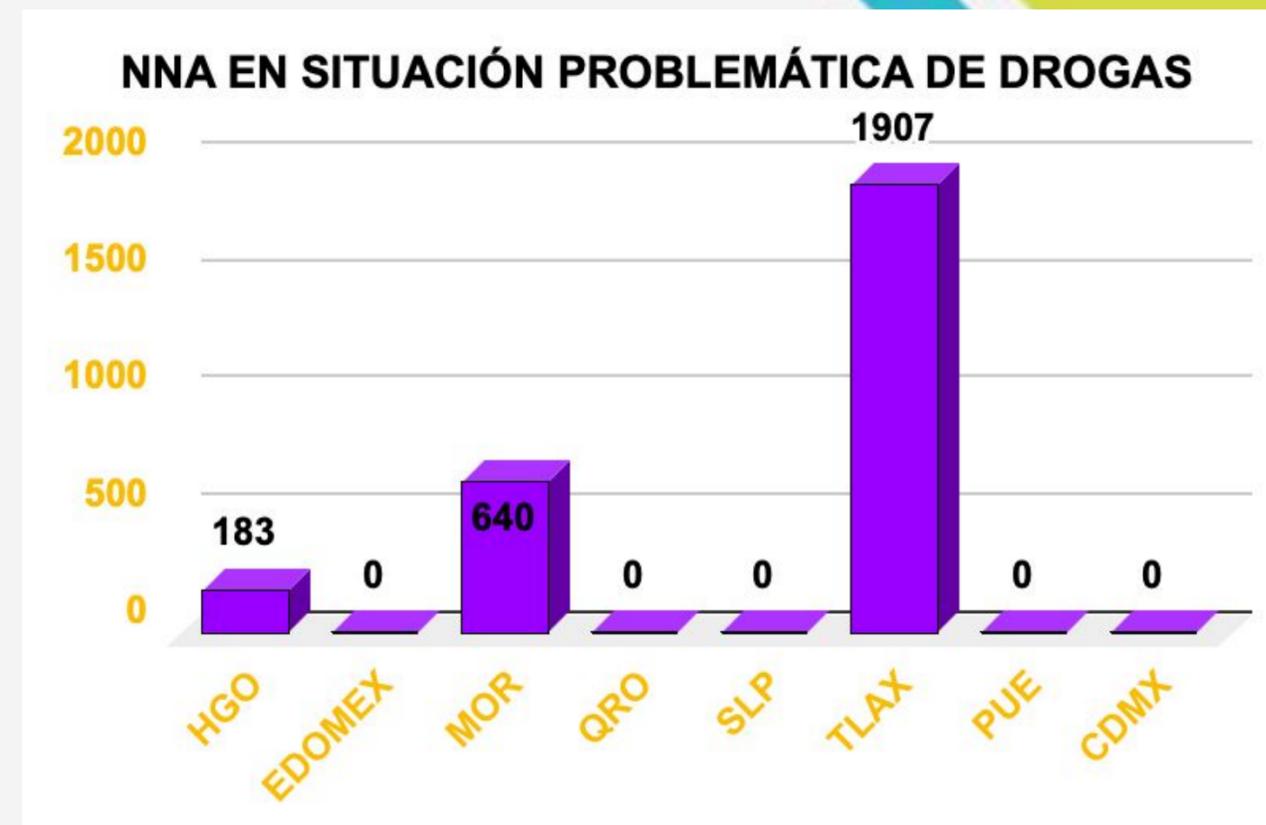
Gráfica 11

Respecto de las carpetas de investigación iniciadas, la Ciudad de México resultó la **número uno** para la Zona Este, con **6184** carpetas de investigación por violencia hacia NNA, seguido por el estado de **Puebla** con **5758**, mientras que **Querétaro** ocupa el tercer lugar con **1559** carpetas. Los delitos con mayor incidencia fue **abuso sexual** con **2753** casos reportados para **CDMX**. (Anexo)



Gráfica 12

Respecto del **indicador de sentencias**, para la Zona Este, **Hidalgo** ocupa el **primer lugar** con **407 sentencias**, seguido de **Puebla** con **162 sentencias** reportadas por casos de violencia hacia NNA. Lo anterior, se ilustra en la **gráfica 12**.

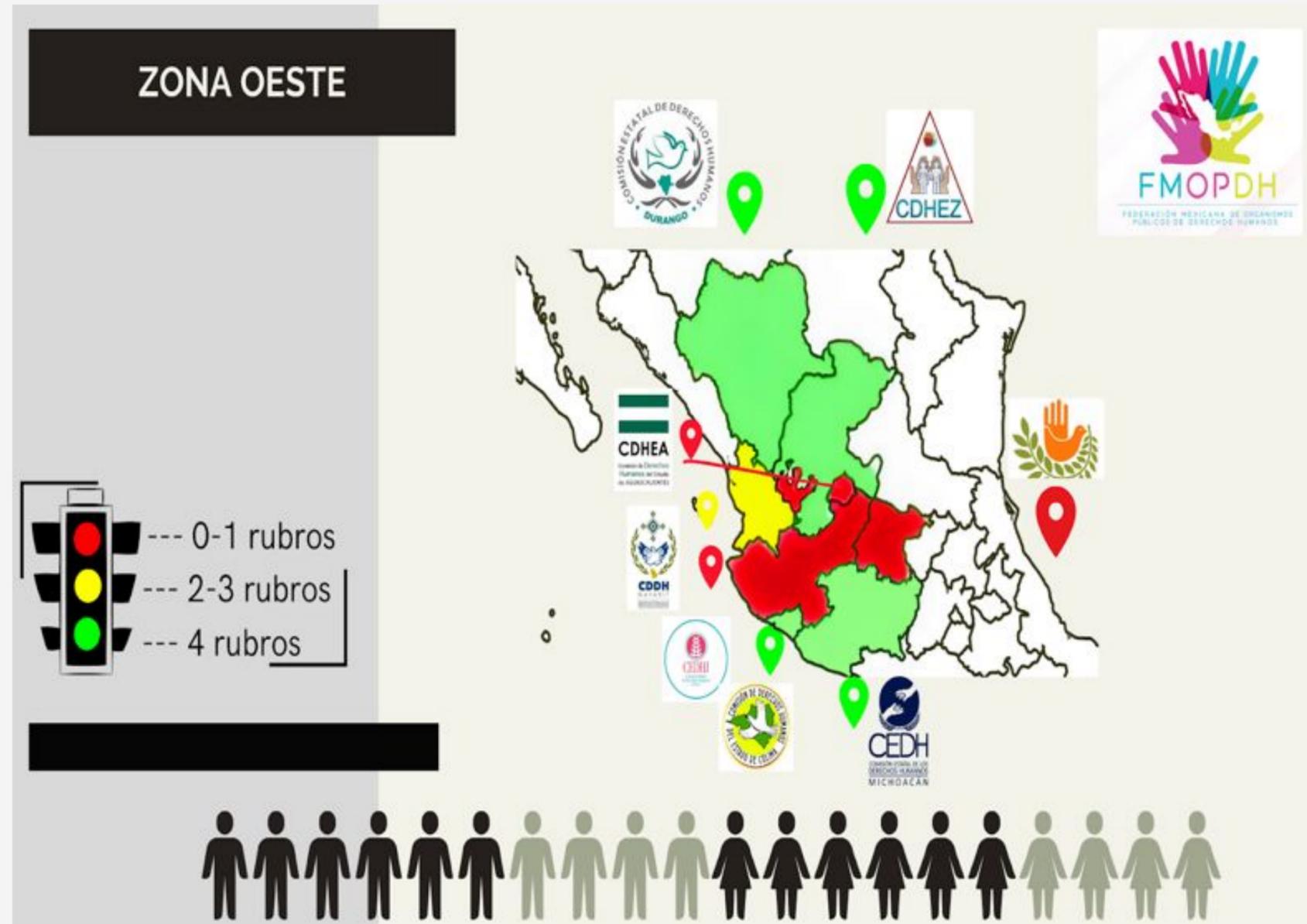


Gráfica 13

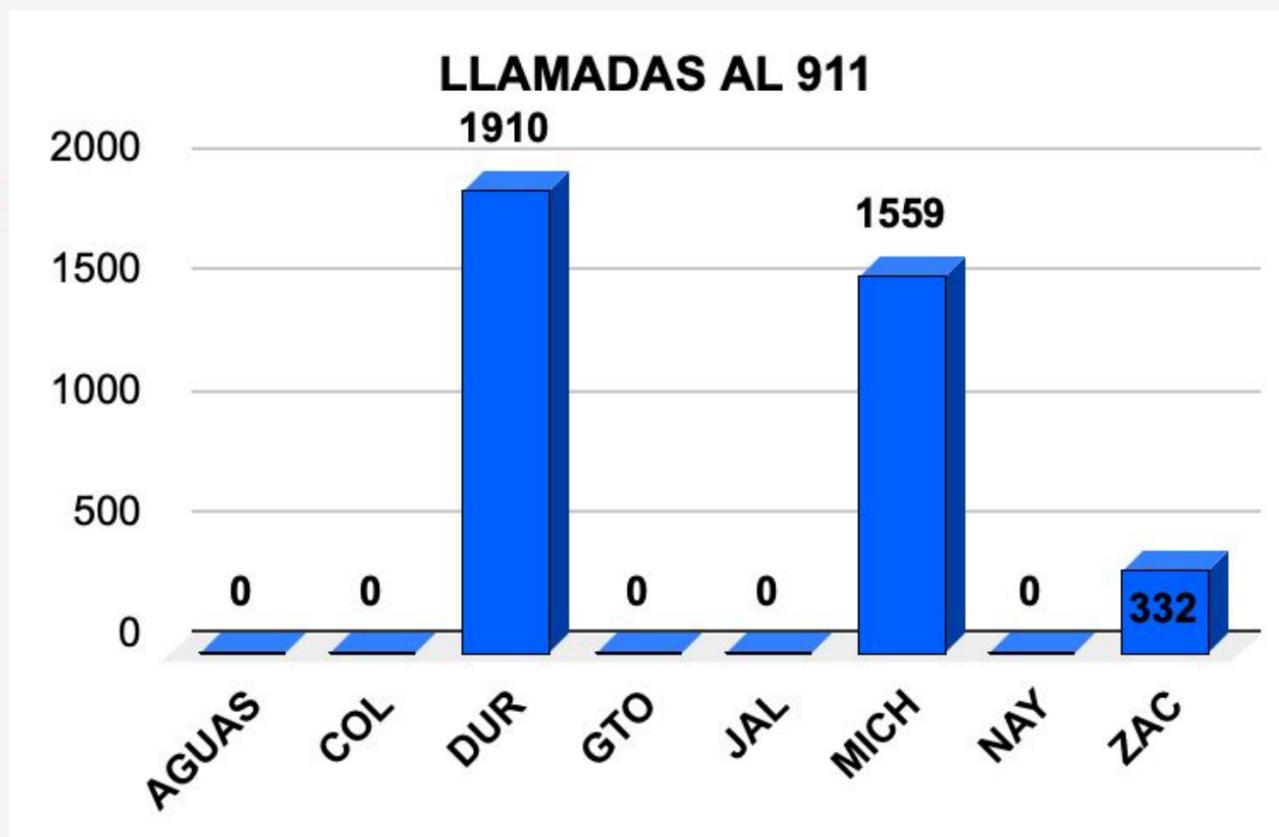
Finalmente, respecto del **indicador para NNA en situación problemática de drogas**, Tlaxcala reportó el **número uno** con **1907** casos, el estado de **Morelos** reportó **casos** e **Hidalgo** con **183** casos.



## C. Zona Oeste

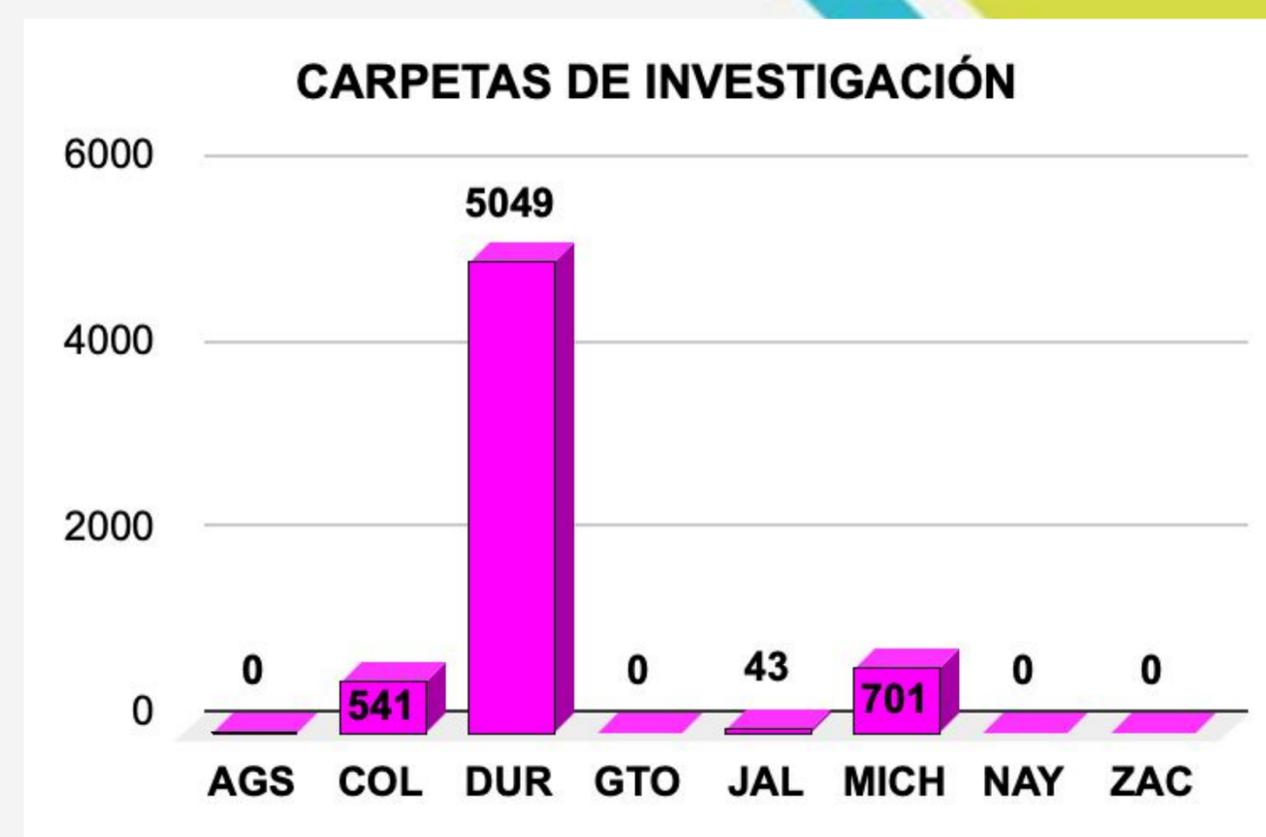


La **Zona Oeste**, está conformada por **Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit y Zacatecas.**



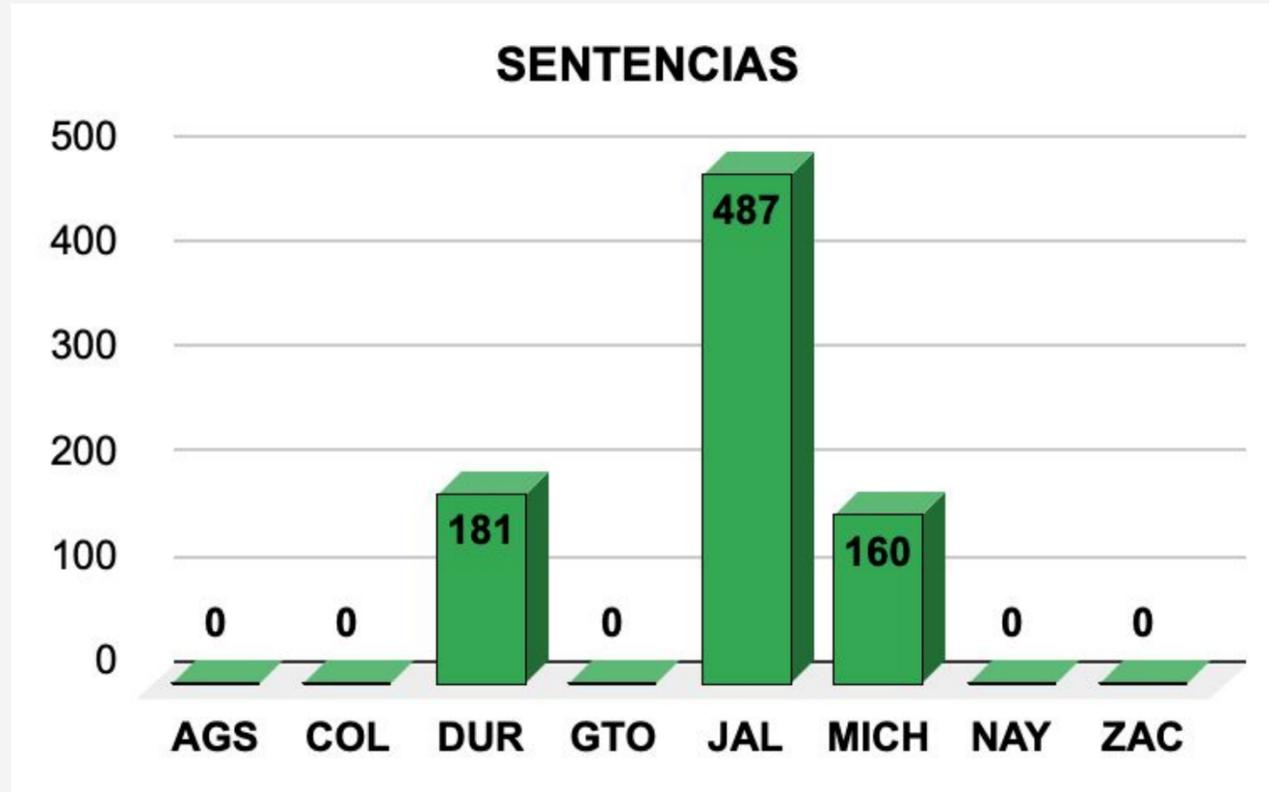
Gráfica 14

En lo que respecta al indicador de número de llamadas al 911 en la **Zona Oeste**, **Durango** reportó ser el estado **más alto** con **1910 llamadas**, seguido de **Michoacán** con un total de **1559**.



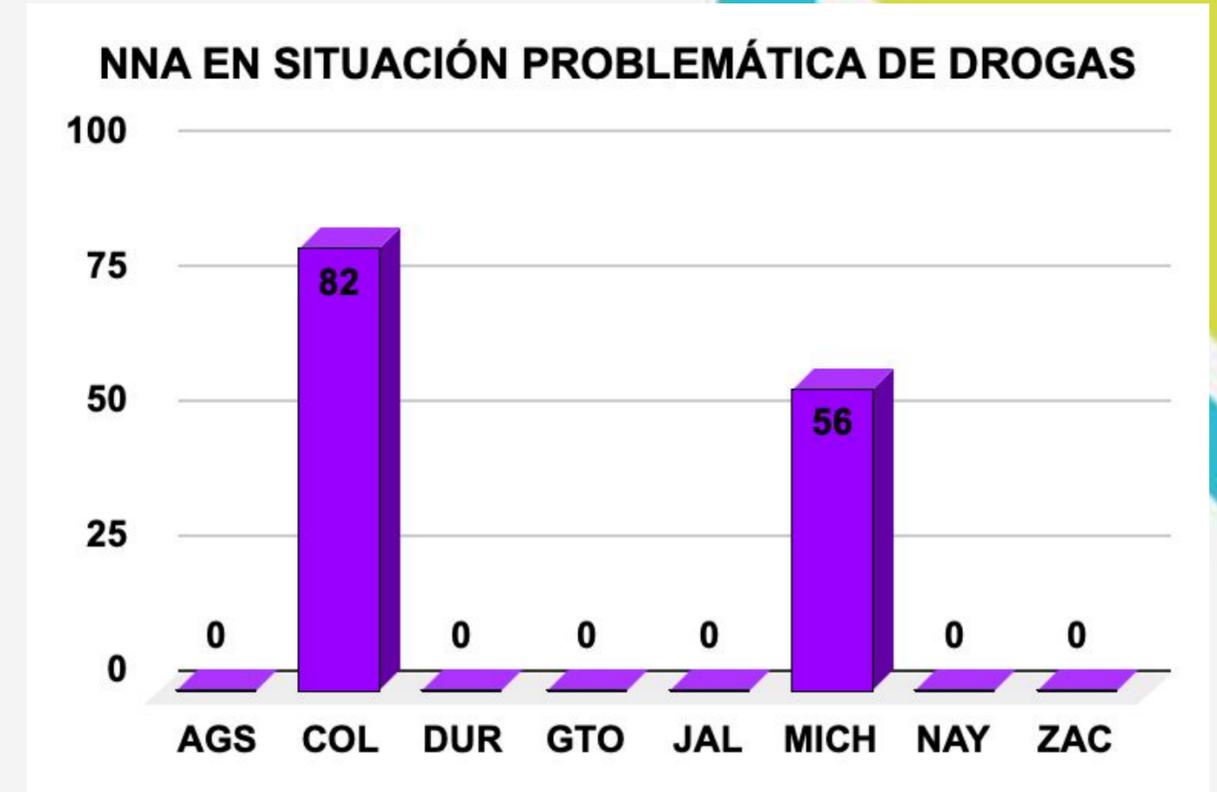
Gráfica 15

Respecto del **indicador** de carpetas de investigación, el estado de **Durango** reportó el **mayor número** con **5049** carpetas de investigación sobre violencia hacia NNA, de las cuales el mayor índice lo encontramos en el delito de desaparición forzada en todas sus modalidades, seguido de exposición y abandono de infancias, en tercer lugar el delito de violación.



Gráfica 16

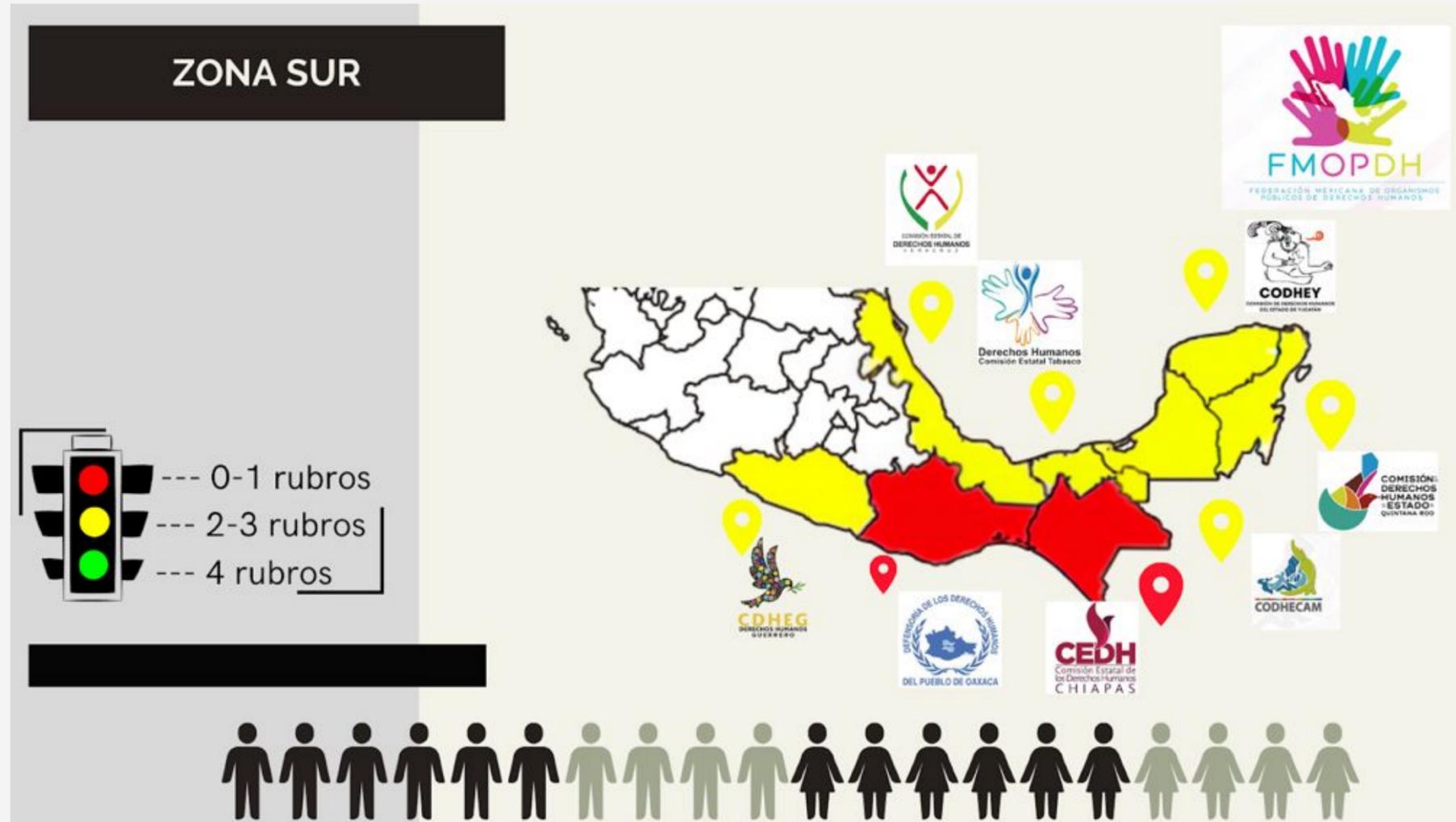
Respecto del indicador de sentencias, el estado de **Jalisco** registró el lugar **número uno** con **487 sentencias**, seguido de **Durango** con **181** y **Michoacán** con **160**.



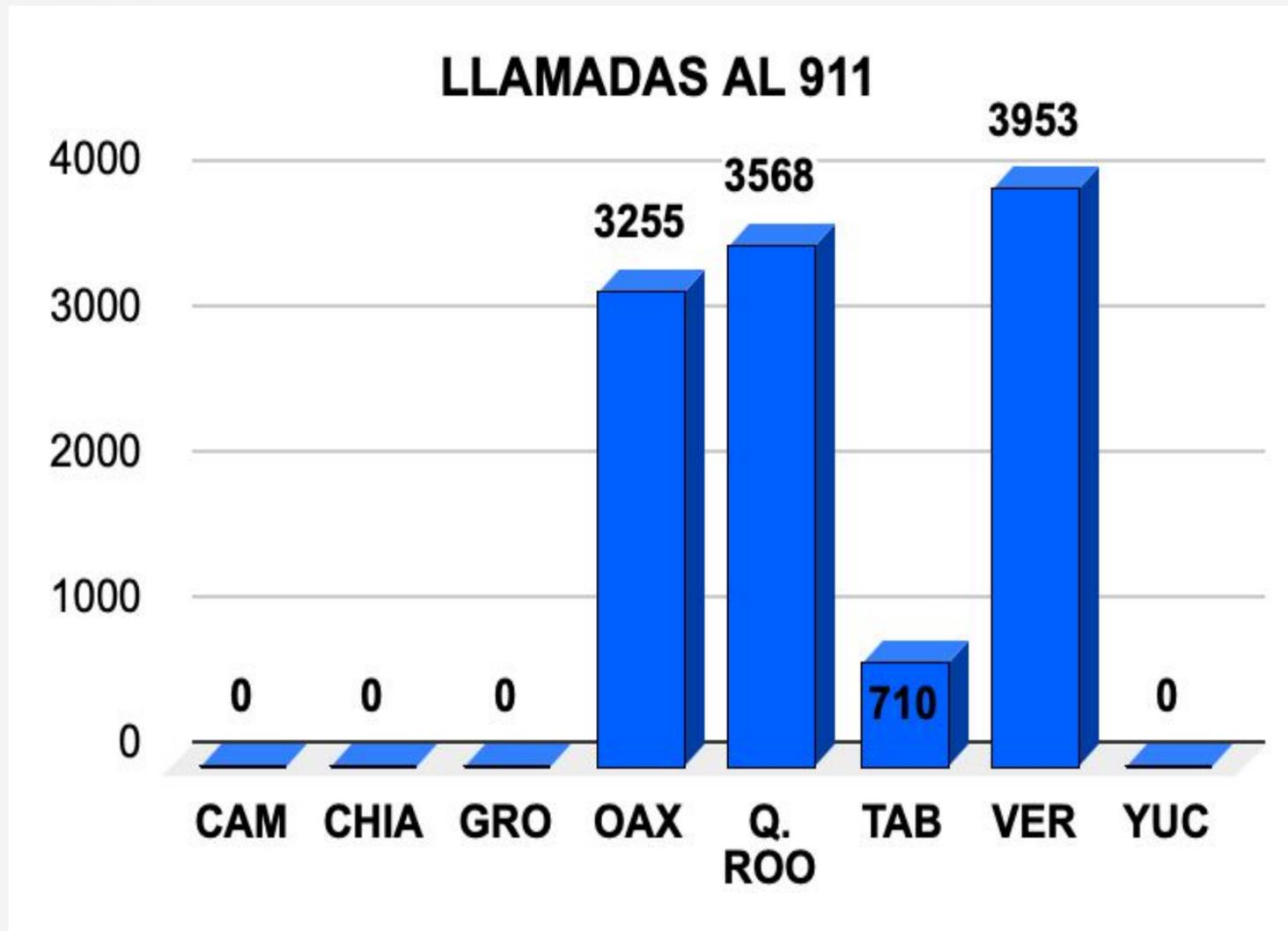
Gráfica 17

La radiografía respecto de NNA en situación problemática de drogas, para Zona Oeste, registró a **Colima** como el estado con **mayor número** con 82 casos, seguido de Michoacán con **56 casos** reportados.

## D. ZONA SUR



La Zona Sur, está integrada por los estados de Zona Sur: **Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz, Yucatán.**

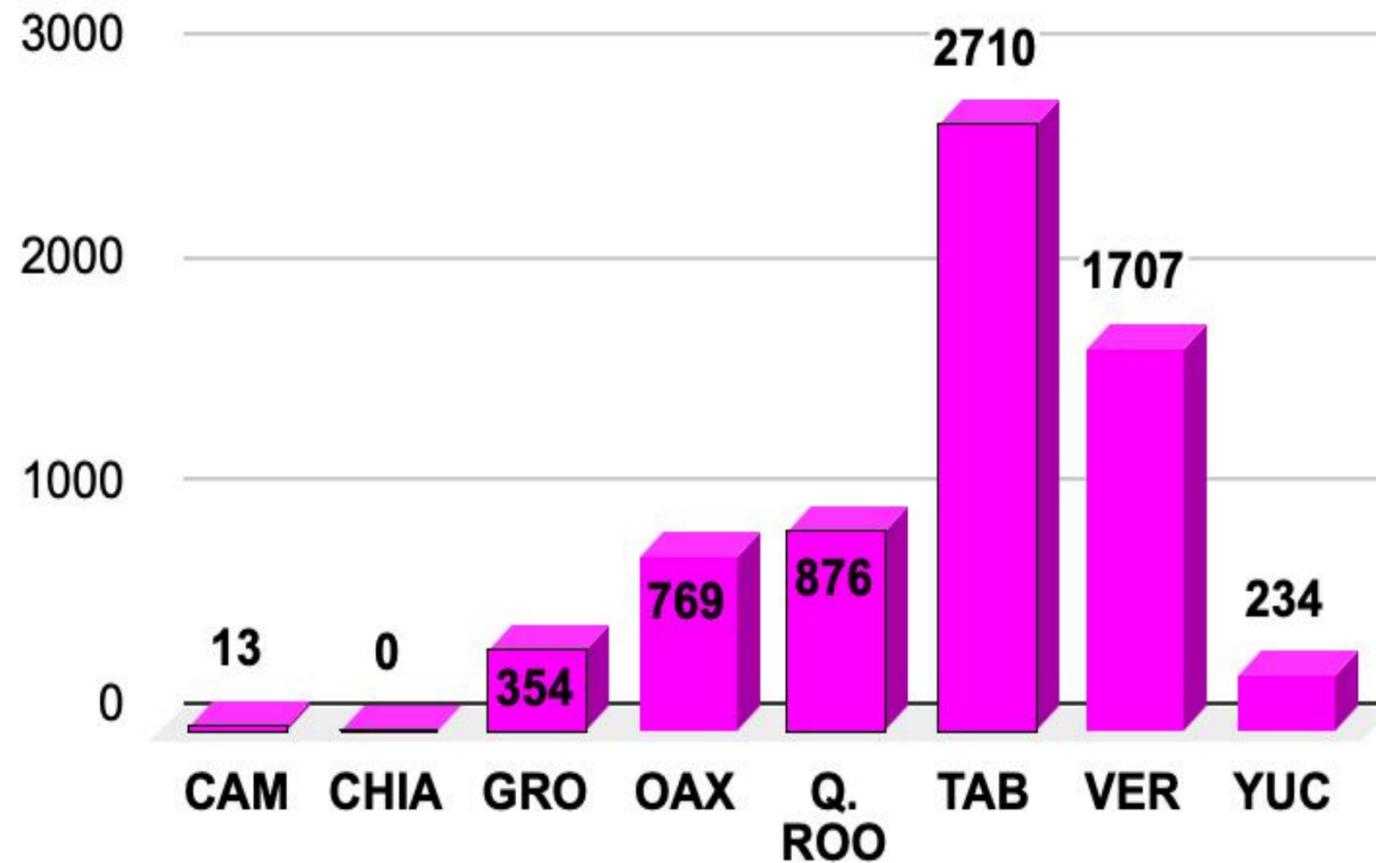


Gráfica 18

Respecto del **indicador** de llamadas al 911, para la **Zona Sur, Veracruz** ocupó el **primer lugar** con **3953 llamadas**, **Quintana Roo** reportó un total de **3568**, seguido de **Oaxaca** con **3255** llamadas y **Tabasco** con **710** llamadas. El estado de **Campeche**, reportó que de la información proporcionada por parte del C4 indicó que no cuenta con la información solicitada.

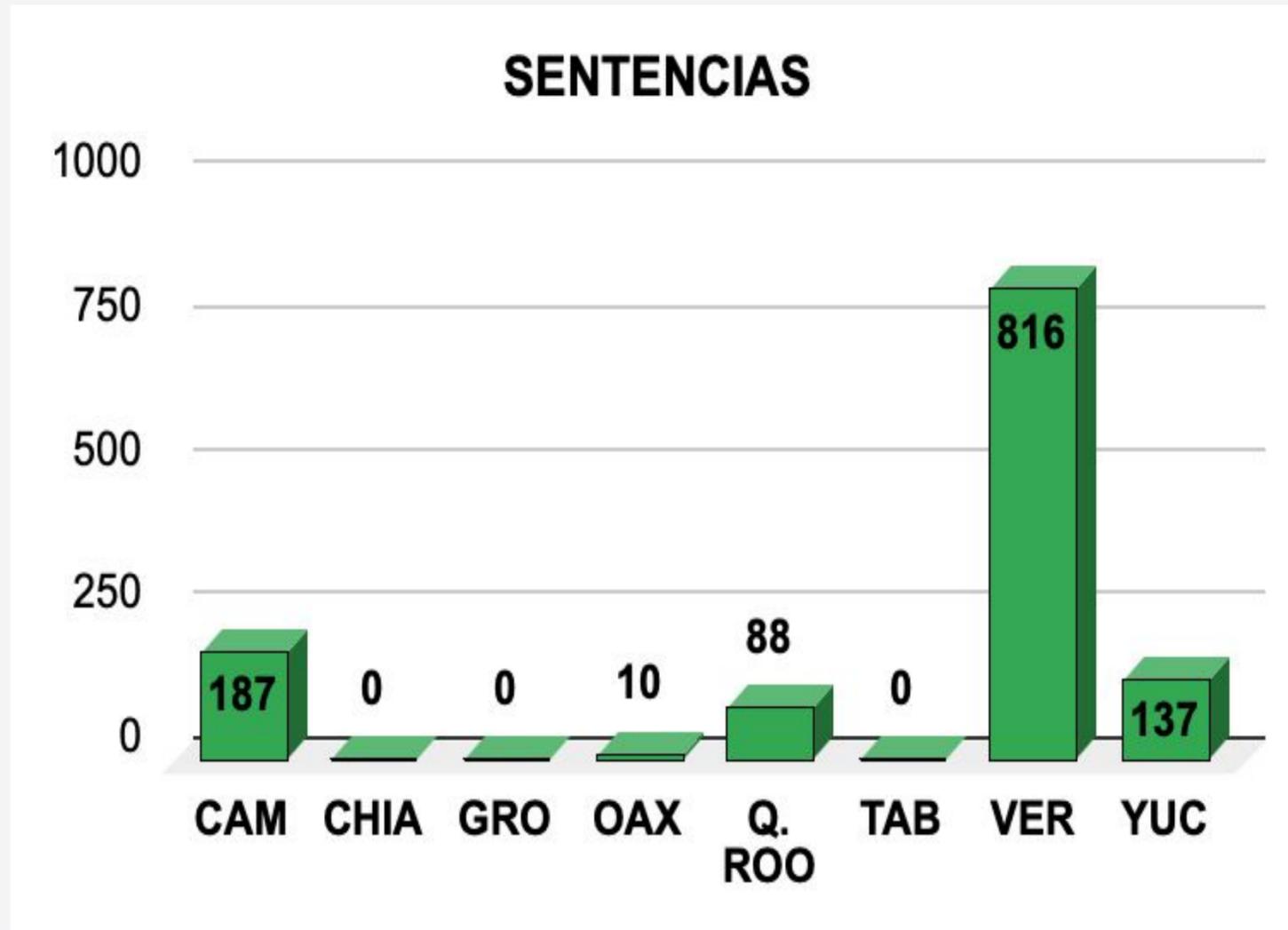
Por parte de **Guerrero**, se informó que con fundamento en la “Norma Técnica para la Estandarización de las Llamadas de Emergencia 911”, “Càtologo Nacional de Incidentes de Emergencia 911” y el “Protocolo Nacional de Coordinación Interinstitucional para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes Víctimas de Violencia”, normativas estipuladas por el Centro Nacional de Información (CNI), **no se puede enviar información**, debido a que el sistema **Safety Ned CAD-911 de los CALLES** del Estado de **Guerrero**, **no cuentan con un campo en específico** en la papeleta para el llenado de rango de edades.

## CARPETAS DE INVESTIGACIÓN



Gráfica 19

Respecto del indicador de carpetas de investigación **Campeche** reportó la menor incidencia con 13 carpetas de investigación por el delito de corrupción de menores. Sin embargo, **Tabasco** reportó **2710** carpetas de investigación, siendo el estado **número uno** en la zona sur, no se reportó desglose por delitos investigados.

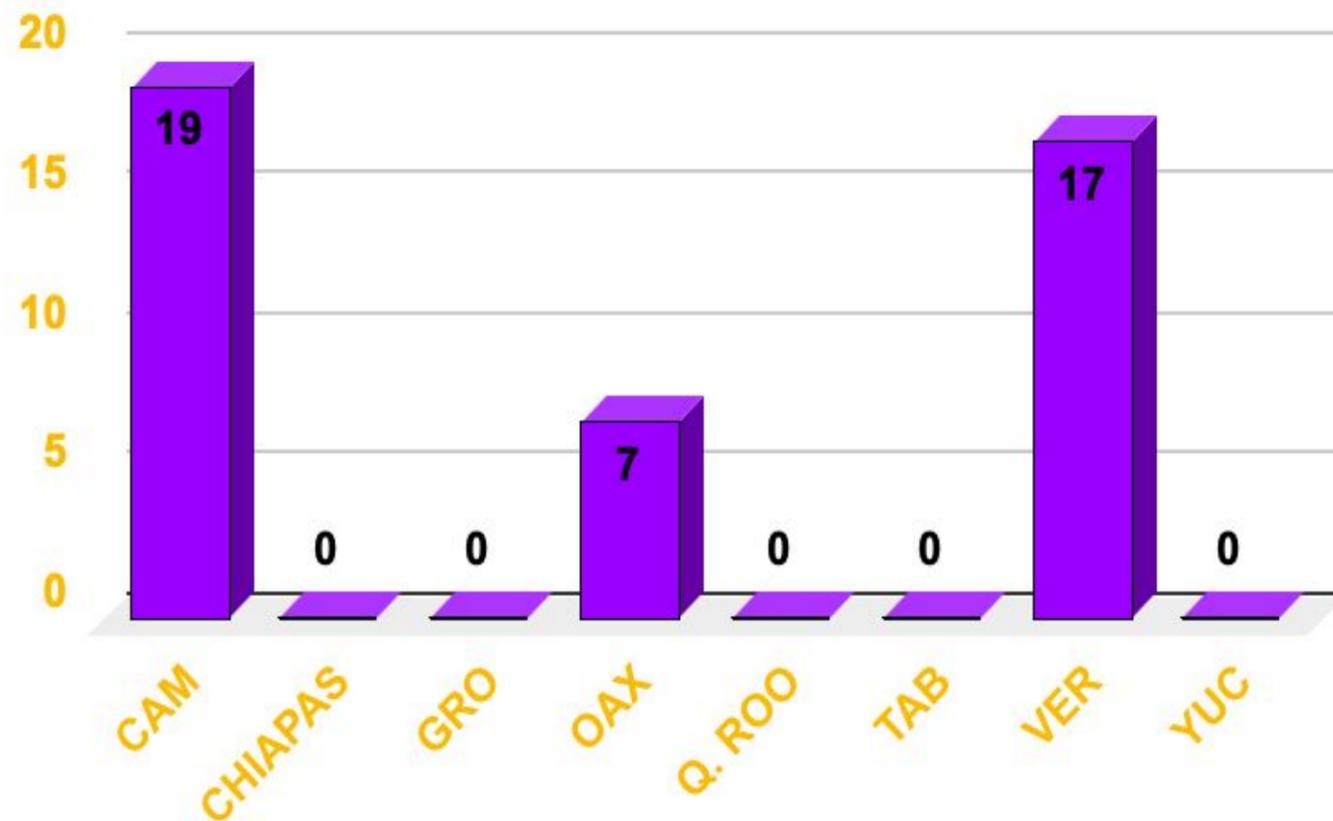


Gráfica 20

En cuanto al indicador de sentencias emitidas sobre violencia hacia NNA, para el estado de **Yucatán**, se emitieron **137** sentencias, de las cuales **128** se encuentran firmes y **9** pendientes. Asimismo se informa que de las 137 sentencias dictadas, **132** fueron en sentido **condenatorio** y **5** fueron en sentido **absolutorio**. Del desglose por género, **109** para mujeres y **32** para hombres.

El estado de **Oaxaca**, reportó el menor número de sentencias, del periodo de 2018 a 2021, con un total **10** sentencias por el delito de violación equiparada, de las cuales **1** fue **absolutoria** y **9** **condenatorias**.

### NNA EN SITUACIÓN PROBLEMÁTICA DE DROGAS



Para el indicador de NNA en situación problemática de drogas, **Campeche** ocupó el **primer lugar** en la zona Sur, seguida por el estado de **Veracruz** con **17** casos.

Es importante resaltar que para esta zona, no se advirtió información respecto de ningún indicador para el estado de Chiapas.

Gráfica 21

# Conclusiones Generales

- **Hallazgos con relación al Diagnóstico sobre violencia hacia NNA**
  - No existe información homologada;
  - Falta información de algunos delitos, y en algunos estados agregaron otros delitos que inicialmente no eran parte de la investigación;
  - El rubro de **llamadas al 911** no tiene **perspectiva** de **género** ni rangos de edad;
  - Las autoridades no quieren reconocer la problemática y/o hay mucha resistencia para proporcionar la información;
  - Se informó de una matriz de seguimiento por zonas;
  - Un primer hallazgo consiste en la necesidad de contar con un instrumento homologado que contenga la información en esta materia, en un instrumento de incidencia nacional homologado;
  - Hay muchos contrastes en términos de la información recibida;
  - Comentan las presidencias que se debe dejar constancia de las dificultades para obtener la información.

# Conclusiones por Indicador



## Hallazgos respecto de los indicadores evaluados en el diagnóstico

Respecto del **indicador para llamadas al 911**, del análisis comparativo por zonas, se advierte que, la **Zona Norte** y **Zona Sur**, fueron las que reportaron mayor información, lo que permitió una mejor radiografía del indicador, observando que, para la **Zona Norte, Baja California** ocupó el primer lugar en llamadas al 911.

En cuanto a las **Zonas Este y Oeste**, fueron muy pocos los estados que reportaron información, ya que la autoridad encargada no contaba con la información **desagregada** para el grupo en particular, esto es, para NNA. En muy pocos estados se reportó el número de incidentes vinculado al delito en específico.

Para el indicador de **carpetas de investigación**, fue el que arrojó mayor información, por lo que fue posible advertir los delitos con mayor incidencia por zona.



# Conclusiones por Indicador

- **Hallazgos respecto de los indicadores evaluados en el diagnóstico**
  - Para la evaluación del indicador de sentencias por Zonas, la **Zona Este** fue la que reportó menor información. Asimismo, del análisis de los datos evaluados, se advierte que, el **número de sentencias** emitidas es **muy bajo** en **comparación** con las **carpetas de investigación iniciadas**.
  - Respecto del indicador de **NNA con consumo problemático de drogas**, se pudo advertir **estados prioritarios** para su atención, a decir, **Chihuahua** y **Tlaxcala**, para las **Zonas Norte** y **Este**, respectivamente y los estados de **Colima** y **Campeche** para las **Zonas Oeste** y **Sur**.

# Propuestas

- **PRIMERO.-** Colaborar con el Instituto de Nacional de Estadística y Geografía para la creación de un “Censo Nacional sobre el Contexto de Violencia en contra Infancias y Adolescentes” con la finalidad de comprender el contexto de violencia hacia NNA en el país.
- **SEGUNDO.-** Que la Comisión Especial para Atender la Violencia hacia Niñas, Niños y Adolescentes sesione para dar seguimiento a las labores del Diagnóstico y el Censo.
- **TERCERO.-** Crear una Comisión de Investigación Académica integrada por los diversos órganos de investigación de los OPADH que forman la FMOPDH para fortalecer las labores relativas al Diagnóstico.
- **CUARTO.-** Solicitar anualmente a las autoridades competentes de las entidades federativas, la información actualizada materia del presente informe, hasta en tanto se genere un instrumento nacional, que de cuenta de la situación de los derechos humanos de NNA.

# Propuestas

- **QUINTO.-** Es de suma importancia que cada uno de los miembros de la Federación señalen lo que pueden aportar para el combate de la violencia contra NNA.
- **SEXTO.-** Se deben de fortalecer las áreas especializadas de NNA dentro de las Comisiones y Defensorías que integran a la Federación.
- **SÉPTIMO-** Se deben de fortalecer las relaciones con Unicef.
- **OCTAVO.-** Propuesta de ejercicio nacional de reflexión.



# GRACIAS

**Jorge Álvaro  
Ochoa Orduño**  
Ombudsperson

-  **cedhbc\_**
-  **@CEDHBC**
-  **@CEDHBC**
-  **@CEDHBC**
-  **[www.derechoshumanosbc.org](http://www.derechoshumanosbc.org)**



**FMOPDH**

FEDERACIÓN MEXICANA DE ORGANISMOS  
PÚBLICOS DE DERECHOS HUMANOS





FMOPDH

FEDERACIÓN MEXICANA DE ORGANISMOS  
PÚBLICOS DE DERECHOS HUMANOS

